**Акт № 20/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год»**

**18 июня 2014 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5,

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2013 г. № 51-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.04.2014 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Коршуновское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2013 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 05 мая по 20 июня 2014 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. N 186-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

# [Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2013 г. N 625-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года N 186-пп»](garantF1://34652132.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 11.12.2012 г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Копия Решения Думы Коршуновского сельского поселения от 30.04.2013 г. № 3/3 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив на 2013 год»;
2. Реестр расходных обязательств Коршуновского муниципального образования;
3. Соглашение от 03.07.2013 г. № 62-57-673/3-7 «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;
4. Решение Думы Коршуновского сельского поселения от 28.05.2013 г. № 8/3 «О внесении изменений в бюджет Коршуновского сельского поселения на 2013 год и плановый период»;
5. Копия выписки из бюджетной росписи Коршуновского муниципального образования;
6. Договор подряда от 03.07.2013 г.; договор подряда от 20.05.2013 г.;
7. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ и оказанных услуг;
8. Реестр объектов муниципальной собственности Коршуновского муниципального образования;
9. Копия протокола собрания граждан Коршуновского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив от 17.05.2013 г.;
10. Копия Устава Коршуновского муниципального образования.

**Проверкой установлено следующее:**

Ч. 4 ст. 15 Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определено, что указанные в ч. 1 этой статьи субсидии предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

П. 1 Постановления Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-пп был установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Согласно п\п «б» п. 4 вышеуказанного Порядка органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Иркутской области представляют в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2013 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо обращение представительного органа соответствующего муниципального района и поселения Иркутской области об одобрении Перечня народных инициатив[.](garantF1://3000000.0)

В соответствии с протоколом собрания граждан с. Коршуново об утверждении перечня проектов народных инициатив от 17.05.2013 г. населением Коршуновского муниципального образования были определено мероприятие по ограждению детского игрового комплекса по ул.Ленская.

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2013 году Коршуновскому муниципальному образованию субсидии в размере 100 000,00 руб.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Решением Думы Коршуновского сельского поселения от 30.04.2013 г. № 3/3 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив на 2013 год» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. В решении определено мероприятие, однако данное решение Думы не может быть признано правильным, т.к. в решении не определены сроки реализации этого мероприятия, размер и источники финансирования (местный на условиях софинансирования, областной бюджет).

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления. Реестр расходных обязательств Коршуновского муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Коршуновского сельского поселения постановлением от 15.01.2006 г. № 5.

Проверка показала, что при заполнении реестра расходных обязательств Коршуновского муниципального образования в графах 7-12 реестра расходных обязательств Коршуновского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования. В реестре расходных обязательств Коршуновского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующему разделу и подразделу бюджетной классификации.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Коршуновского сельского поселения от 28.05.2013 г. № 8/3 «О внесении изменений в бюджет Коршуновского сельского поселения на 2013 год и плановый период» в сумме 101 010,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 1 010,00 руб. или 1 %, что не нарушает требования пункта 8 Порядка предоставления субсидии.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив были произведены работы по обустройству ограждения детского игрового комплекса по ул.Ленская с.Коршуново (согласно Реестру объектов муниципальной собственности Коршуновского муниципального образования (Раздел «Недвижимое имущество») детский игровой комплекс является муниципальным имуществом Коршуновского муниципального образования).

Во втором и третьем кварталах 2013 года Администрацией Коршуновского сельского поселения были заключены договоры подряда от 20.05.2013 г. и от 03.07.2013 г. по обустройству ограждения детского игрового комплекса с одним и тем же поставщиком ООО ТПК «Меркурий» на сумму 24 010,00 руб. и 77 000,00 руб. соответственно. Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что имело место искусственное дробление объема выполнения работ, чтобы их стоимость позволила уклониться от размещения заказа путем проведения торгов или запроса котировок, что свидетельствует о неэффективном и неэкономном расходовании бюджетных средств.

Финансирование расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2013 г. осуществлялось с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. Приказом Минфина России от 21.12.2012 г. N 171н). Данные расходы в сумме 101 010,00 руб. отражены в бухгалтерском учете по КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» », что является нарушением.

Неправильное отражение расходов по КОСГУ влечет другое нарушение – балансовая стоимость имущества не определена, на баланс администрации имущество не поставлено. Ограждения - это объект благоустройства территории. В соответствии с ОКОФ по кодам 12 3697050, 12 4540031 ограждения включены в состав основных средств. Согласно п. 45 Инструкции N 157н от 01.12.2010 г., п. 4 раздела 1 Инструкции N 162н от 06.12.2010 г. установленные ограждения учитываются на счете аналитического учета 0 101 13 310 "Сооружения". Следовательно, расходы по устройству ограждения детской площадки необходимо отражать по КОСГУ 310. В Реестре объектов муниципальной собственности Коршуновского муниципального образования ограждение детской площадки не отражено.

Глава администрации Коршуновского сельского поселения пояснил, что на момент проверки администрацией Коршуновского сельского поселения ведутся работы по оформлению права собственности на земельный участок под размещение детской игровой площадки.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Положение о реестре муниципального имущества Коршуновского муниципального образования утверждено решением Думы Коршуновского сельского поселения от 29.07.2011 г. № 72/02.

Следует отметить, что Реестр муниципального имущества ведется с нарушением Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Сроки выполнения работ по обустройству ограждения детского игрового комплекса не нарушены. Фактическая оплата по обустройству ограждения детского игрового комплекса представлена в таблице 1.

Таблица 1, (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Оплата за счет средств областного бюджета | | | Оплата за счет средств местного бюджета | | |
| Платежное поручение | | Сумма | Платежное поручение | | Сумма |
| № | дата | № | дата |
| Договор подряда от 20.05.2013 г. | 498 | 10.12.2013 г. | 23000,00 | 391 | 04.10.13 г. | 1010,00 |
| Договор подряда от 03.07.2013 г. | 499 | 10.12.2013 г. | 77000,00 |  |  |  |
| ИТОГО |  | | 100000,00 |  | | 1010,00 |

Средства областного бюджета, выделенные Коршуновскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2013 год использованы в полном объеме.

**Руководитель проверки**

**аудитор КСП района М.А.Князева**

**Проверяющий**

**инспектор КСП района Е.А.Горбунова**